

# 国家粮食和物资储备局

## 2020年度推进法治政府建设进展情况报告

2020年，国家粮食和物资储备局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平法治思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面落实党中央、国务院关于推进法治政府建设的决策部署，推进全面依法管粮管储各项工作取得新进展、新成效。

### 一、精心组织部署落实

局党组始终坚持党对法治政府建设的领导，将推进法治政府建设摆在工作全局的重要位置，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想，准确把握其深刻内涵和核心要义，认真贯彻落实党中央、国务院关于法治政府建设的重要部署，将依法行政总要求贯穿于管粮管储全过程和各方面。认真落实主要负责同志履行推进法治建设第一责任人职责，成立由局党组书记、局长张务锋同志任组长的国家粮食和物资储备局法治

机关建设工作领导小组，分管副局长任副组长，各相关司局主要负责同志为小组成员，统筹领导全系统法治建设工作，研究会商重点任务。公开我局 2019 年度推进法治政府建设进展情况的报告，接受社会监督。印发 2020 年度全局法治机关建设工作计划，各项任务按序时进度完成。出台我局法治机关建设考核评议办法，开展 2020 年度法治机关建设考核评议工作，取得较好效果。

## 二、加快完善法律制度体系

《粮食安全保障法》起草工作取得阶段性成果。《粮食流通管理条例》经国务院常务会议审议通过。《粮食储备安全管理条例》已完成征求意见。健全完善粮食和物资储备制度体系，加快法规配套制度制修订，制度笼子进一步扎紧织密。完成制修订 33 项粮油标准，申请立项 25 项国家标准，下达 48 项行业标准制修订计划，粮食标准化工作取得新突破。组织开展行政规范性文件清理工作，认真开展规范性文件合法性审核，不断提升粮食和储备工作制度化水平。指导支持地方制定出台地方性法规规章，推动粮食和物资储备安全立法保障多层次、全覆盖。

## 三、大力推进执法监管

一是健全完善执法监管制度。全面推行行政执法“三项制度”，及时制修订执法督查工作规程、加强粮食储备

协同监管、执法督查责任清单等工作制度，逐步构建制度完备、责任明晰的监管制度体系。二是从严落实执法监管责任。做好粮食安全省长责任制考核日常工作，提升监管能力、有效履行监管职责。依法对中央事权粮食政策执行和中央储备粮管理情况实施年度考核，推动形成中央储备行政监管“善考善管”新局面。统筹开展国家战略应急物资储备大清查，摸清了物资储备实底。组织开展涉粮问题整改“回头看”专项行动，督促各地全面提升粮库管理水平。开展政策性粮食入库质量抽检复核，严格把控质量。指导地方切实承担保障本地区粮食安全的主体责任。三是不断提升执法规范化水平。组织行政执法证发证工作，举办专题培训班。稳步推动执法能力建设，组建国家级执法督查专业人才库，遴选粮食和物资储备执法督查示范单位。四是优化监管方式。将粮食经营者、检查人员分别纳入检查对象和执法队伍名录，全面推进“双随机一公开”监管。持续推进“互联网+监管”，探索信用监管新方式。

#### **四、持续深化“放管服”改革**

认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，分类推进审批管理制度改革，取消中央储备粮代储资格认定，推动粮食收购由审批改为备案。积极推进证明事项告知承诺制，持续完善市场准入负面清单。积极推进互联网+监管，研

发粮食行业“双随机”抽查应用系统，建立检查对象和执法队伍名录库，按要求开展检查活动。积极推进粮食企业信用监管体系建设。

## **五、强化权力制约监督**

大力推进政务公开，制定我局政府信息公开实施办法、公开申请办理答复规范和主动公开基本目录，健全完善内部管理制度。改版政府信息公开平台，确保法定主动公开内容公开到位。加大政策解读力度，及时通过门户网站发布公开信息和工作报告。被国务院办公厅政府信息与政务公开办公室评为“政务公开优秀单位”。制定出台我局执法决定法制审核、法律顾问管理、公职律师管理等制度规范，强化依法行政刚性约束。加强各方渠道监督，及时办理全国人大代表建议和政协委员提案。做好12325全国粮食和物资储备监管热线投诉举报办理工作。发挥行政复议层级监督作用，依法办理行政复议监督案件。

## **六、加强法治宣传培训**

推动领导干部带头学法用法，将习近平法治思想、党章党规和法律法规纳入局党组理论中心组学习重要内容；开展以民法典为学习主题的党组中心组集体学习活动。建立健全全系统党员干部学法用法机制，开展执法业务培训，加快建设高素质、职业化、专业化的执法队伍。做好

“七五”普法总结。深入实施法治宣传教育，开展民法典、宪法、全民国家安全教育日宣传等专项普法。依托“粮食科技周”“世界粮食日和全国粮食安全宣传周”等自身特色载体，将普法宣传植入各类文化宣传阵地，营造良好普法氛围。

## 七、存在问题和下步打算

2020年，虽然我局法治政府建设取得了一定成绩，但我们仍认识到存在一些问题和不足：粮食和物资储备管理法律法规制度还需健全完善，广大党员干部的法治意识和法治观念还需进一步提高，法治宣传教育形式和质量还需进一步强化。这些都需要我们在今后的工作中不断进行改进和提高。

2021年是“十四五”开局之年，也是建党100周年。我局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党中央全面依法治国决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，不断提高法治思维和依法行政能力，切实推动粮食和物资储备法治建设工作取得更大成效。一是，继续深入学习贯彻习近平法治思想，准确领会“十一个坚持”的深刻内涵，持续推进全系统法治政府建设。二是，加快推进粮食和物资储备领域重点立法修规项目进

程，为依法管粮管储提供坚强法治保障。三是，持续推进严格规范公正文明执法，加强执法队伍建设，提高执法规范化、科学化、制度化水平。四是，深化依法行政工作，进一步加强规范性文件制定管理和合法性审核，做好行政复议和行政诉讼工作，落实法律顾问制度，不断提高机关工作人员依法履职能力。五是，落实“谁执法谁普法”责任制，开展《粮食流通管理条例》等法治学习培训宣传，加强法治文化阵地建设，大力营造学法、懂法、守法、用法的良好氛围。